

Д. Г. Федоров

**ОЦЕНКА ПЕРСПЕКТИВ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ
КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ ТРУДОВЫМИ РЕСУРСАМИ**

Суженное воспроизводство трудовых ресурсов области, обусловленное демографической ситуацией, определяет необходимость притока мигрантов, с одной стороны, и требует перехода экономики на инновационный путь развития – с другой.

Limited reproduction of labour supply in the Kaliningrad region, determined by demographic situation, causes the necessity to attract more immigrants and requires innovative development of economics.



Ключевые слова: трудовые ресурсы, демографическая ситуация, Калининградская область.

Обеспеченность кадрами во все большей мере превращается в важнейший фактор развития экономики многих российских регионов. Существующий продолжительное время суженный режим воспроизводства населения области (как и РФ в целом) обусловил то, что прежнее расширенное воспроизводство трудовых ресурсов сменилось переходом в 2007 г. к суженному их воспроизводству. Более того, несмотря на продолжающийся миграционный прирост населения (4,3 тыс. человек), численность населения трудоспособного возраста сократилась в 2008 г. на 2,9 тыс. человек. Прогнозы на 15-летнюю перспективу еще более неутешительны (рис. 1).

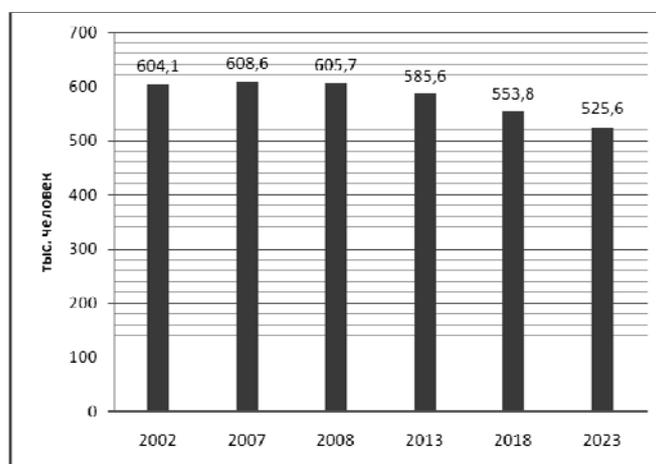


Рис. 1. Динамика численности населения в трудоспособном возрасте, на начало года, тыс. человек (2002–2008 гг. – факт, 2013–2023 гг. – прогноз без учета смертности и миграций)

На основе данных: [1].

Обусловленное возрастной структурой населения снижение численности лиц трудоспособного возраста может быть компенсировано только увеличением миграционного прироста. В первом приближении оценка уровня сальдо миграции, необходимого для сохранения стабильной численности населения трудоспособного возраста, представлена в таблице. В ближайшем пятилетии для восполнения убыли 28 тыс. человек в трудоспособном возрасте (только вследствие специфики возрастной структуры населения) потребуется сальдо миграции в размере более 41 тыс. человек (при доле лиц трудоспособного возраста в миграционном приросте в размере 68 %, характерном сейчас для области). То есть миграционный прирост должен практически удвоиться и составить 8,2 тыс. человек в год. В принципе, этот уровень нельзя назвать нереальным: в 1994 г. миграционный прирост достигал даже 19,6 тыс. человек, а в целом за период после распада СССР (1992–2007) составил 134 тыс. человек.



Динамика замещения трудоспособного населения по пятилетиям, тыс. человек (без учета смертности и миграций)

Период	Число вступающих в трудоспособный возраст	Число выбывающих из трудоспособного возраста	Превышение (1) над (2)
2007 – 2012	70,7	55,1	15,6
2008 – 2013	43,7	71,9	-28,2
2013 – 2018	40,6	72,4	-31,8
2018 – 2023	48,4	68,4	-20,0

На основе данных: [1].

В 2000-е гг. численность занятых в развивающейся значительными темпами экономике Калининградской области быстро возрастает (рис. 2). Однако дальнейшие перспективы динамики занятости не вполне определены.

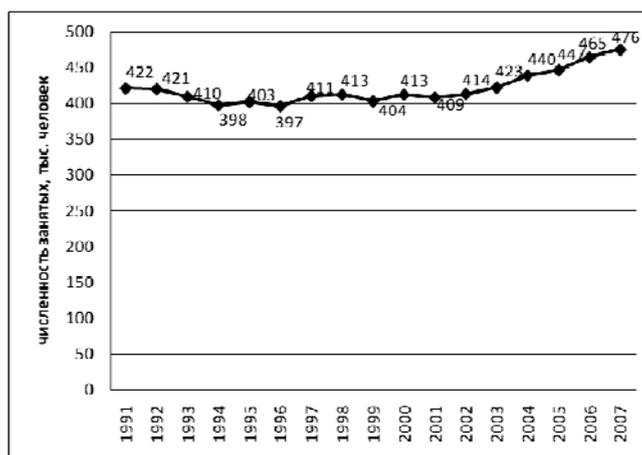


Рис. 2. Динамика численности занятых в экономике, 1991 – 2007 гг.

На основе данных: [1].

При прогнозе численности занятых необходимо учитывать не только динамику населения трудоспособного возраста, но и занятость лиц пенсионного возраста, а также вовлечение в производство лиц трудоспособного возраста, не занятых в экономике, включая безработных.

В 2007 г. в экономике региона было занято 69 % лиц трудоспособного возраста – 421 тыс. человек; 44 тыс. человек трудоспособного возраста (свыше 7 %) занято на учебе с отрывом от производства. Не занято в экономике менее 24 % лиц трудоспособного возраста (в 2002 г. – 27 %). Из них безработные (по классификации Международной организации труда) составляют 17,8 тыс. человек, или 3 % от общей численности населения трудоспособного возраста. Число зарегистрированных безработных – всего 6,6 тыс. человек (1 %). Быстрый экономический рост в регионе обусловил резкое сокращение численности безработных в 2000-е гг. (рис. 3). Резервы их вовлечения в производство относительно невелики.

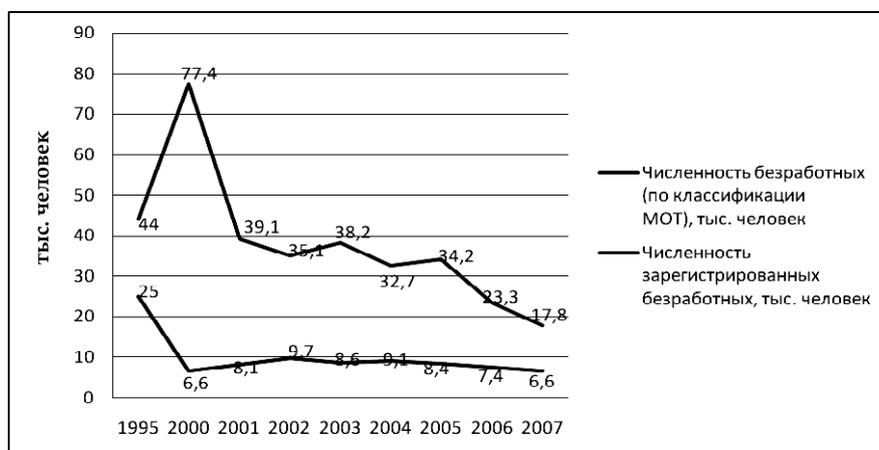


Рис. 3. Динамика численности безработных, тыс. человек

На основе данных: [7].

Видимо, имеются и возможности вовлечения в экономику некоторой части незанятого населения трудоспособного возраста, не относящегося к категории безработных. Однако их трудно оценить и, вероятно, они не слишком значительны. Более того, наметившийся рост рождаемости может увеличить число женщин, не занятых в экономике по причине отпуска по уходу за ребенком.

Есть определенные возможности пополнения численности занятых в экономике за счет работающих пенсионеров. По нашим оценкам, с учетом возрастной структуры населения старших трудоспособных и первой (после достижения пенсионного возраста) пятилетней группы пенсионных возрастов, в ближайшем первом пятилетии численность работающих пенсионеров может возрасти ориентировочно на 10 тыс. человек. С учетом некоторого увеличения занятости в экономике лиц трудоспособного возраста даже при современном уровне миграционного прироста в ближайшие пять лет возможно сохранение нынешней численности занятых в экономике.

Вероятное в ближайшем будущем увеличение установленного законом возраста выхода на пенсию, на наш взгляд, не может существенно сказаться на росте числа занятых в экономике области. Речь идет о том, что в большинстве экономически развитых стран мира установленный законом нормативный возраст выхода на пенсию составляет 65 лет как для мужчин, так и для женщин (хотя минимальный возраст, дающий право на получение части пенсии, в ряде стран может быть меньше). Вопросы повышения пенсионного возраста в России рассматриваются с середины 1990-х гг., но низкая средняя продолжительность жизни населения делала такое решение крайне непопулярными, и принятие.

Тем не менее повышение пенсионного возраста представляется неизбежным, тем более что ожидаемая продолжительность жизни в 2007 г. в России возросла до 61,4 лет у мужчин, 73,9 лет у женщин (в Калининградской области — до 59,9 и 72,3 лет соответственно), тогда как



еще в 2004 г. она составляла в РФ 58,9 лет у мужчин и 72,4 года у женщин (в Калининградской области — 55,2 и 68,7 лет) [1; 2]. Но дело в том, что в Калининградской области уже сейчас 54 тыс. человек старше трудоспособного возраста продолжают работать. (Отметим, что в области на начало 2008 г. насчитывалось 70,6 тыс. мужчин в возрасте 60—64 года и женщин в возрасте 55—64 года). Так что возможное увеличение пенсионного возраста не позволяет ожидать сколько-либо заметного увеличения численности занятых в экономике.

Так или иначе, внутренние демографические ресурсы региона недостаточны для полного обеспечения кадрами экономики региона в том случае, если будет продолжаться ее развитие на экстенсивной основе, т.е. за счет создания новых рабочих мест, как предполагается в действующей Стратегии и Программе регионального развития [5; 6]. Поэтому прогнозируется привлечение в больших объемах рабочей силы извне. Планируемая численность переселенцев к 2012 г. — 300 тыс. человек, в том числе участников Государственной программы переселения — 85,7 тыс. человек [4]. Это крайне сложная задача [3], особенно в условиях резкого подорожания стоимости жилья и неясных перспектив с развитием ипотечного кредитования в условиях обостряющегося финансового кризиса. Пока неясно и то, какими окажутся последствия кризиса для перспектив реализации инвестиционных проектов в регионе. Представляется, что наряду с принятием мер для реализации утвержденных стратегических документов, определяющих перспективы социально-экономического развития области, требуется более подробно проработать и другие сценарии, в том числе основанные на реструктуризации региональной экономики в пользу менее трудоемких отраслей, а также обратить большее внимание на инновационный путь экономического развития.

Список литературы

1. *Демографический ежегодник: 2007* / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Калининградской области. Калининград, 2008.
2. *Калининградская область в цифрах: 2007* / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Калининградской области. Калининград, 2008.
3. *Миграционные процессы в юго-восточной части региона Балтийского моря* / под ред. Л.Л. Емельяновой, Г.М. Федорова. Калининград: Изд-во РГУ им. И. Канта, 2008.
4. *Программа Калининградской области по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом*. URL: <http://www2.gov39.ru/>
5. *Программа социально-экономического развития Калининградской области на 2007—2016 годы*. URL: <http://www2.gov39.ru/>
6. *Стратегия социально-экономического развития Калининградской области на средне- и долгосрочную перспективу*. URL: <http://www2.gov39.ru/>
7. *Труд и занятость в Калининградской области* / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Калининградской области. Калининград, 2008.

Об авторе

Д. Г. Федоров — консультант Калининградской областной думы.